

FINLANDE

Le pays qui a donné un logement d'abord

La Finlande a cessé de faire gagner un logement marche par marche aux sans-abri. Elle a donné le logement d'abord.

OÙ	Helsinki
QUI	Juha Kaakinen et les planificateurs finlandais qui ont bâti le programme Housing First
QUAND	De 2008 à aujourd'hui

4 min de lecture

PREMIER CHAPITRE

L'histoire

Pendant de nombreuses années, la Finlande a aidé les sans-abri avec un escalier. D'abord, on dormait dans un centre d'hébergement. Puis on passait dans un foyer. Si l'on remettait de l'ordre dans sa vie, on pouvait gagner un appartement tout en haut.

Puis on a remarqué quelque chose. Il y avait moins de sans-abri en tout. Mais le nombre de personnes sans abri depuis longtemps ne baissait pas. L'escalier ne marchait pas.

Un logement d'abord

Alors le gouvernement a demandé de nouvelles idées à quatre experts. Il y avait un chercheur en sciences sociales, un médecin, un homme politique et un responsable religieux. Leur rapport s'appelait Nimi Ovessa. Cela veut dire « Votre nom sur la porte ».

Leur idée était simple. Donner d'abord un logement à la personne, sans condition. Aider pour les autres problèmes ensuite. Un logement est la base qui rend tout le reste plus facile.

> **Nous avons décidé que nous voulions mettre fin au sans-abrisme, plutôt que de le gérer.**
>
> JUHA KAAKINEN, CITÉ PAR LE CHRISTIAN SCIENCE MONITOR

2008

l'année où le plan national a commencé

3 500

nouveaux logements construits, de 2008 à 2015

35 %

de baisse du sans-abrisme de longue durée, de 2008 à 2015

L'idée n'était pas nouvelle. Un médecin américain, Sam Tsemberis, l'avait essayée dans les années 1990. Ce qui était nouveau, c'était de le faire pour tout un pays. On l'appelle Housing First, « le logement d'abord ».

Un nom sur la porte

La Finlande a fermé la plupart des centres d'hébergement de nuit. Elle a transformé de vieux foyers en appartements. Chaque personne a signé un bail et payé un loyer, avec une aide au logement si besoin. Des travailleurs sociaux restaient tout près pour aider.

Un locataire, Tatu Ainesmaa, avait une trentaine d'années, environ 30 ans. Il avait dormi dehors. Il avait vécu sur le canapé de son frère. Maintenant, il avait un appartement près d'Helsinki qui était à lui. « C'est un grand miracle », a-t-il dit au Guardian.

En 2015, environ 3 500 logements étaient prêts. À Helsinki, dormir dans la rue a presque disparu. Il ne reste qu'un seul centre d'hébergement de nuit.

La Finlande n'a pas encore mis fin au sans-abrisme. Le gouvernement veut y arriver d'ici 2027. Beaucoup de personnes comptées comme sans-abri vivent chez des amis ou de la famille. Mais en 2019 et 2020, des articles disaient que la Finlande était le seul pays de l'Union européenne où le sans-abrisme baissait.

Le fil des événements

- **1987** Un plan du gouvernement finlandais fait pour la première fois de la fin du sans-abrisme un objectif.
- **2008** Le programme national Housing First commence.
- **2015** 3 500 nouveaux logements sont construits. Le sans-abrisme de longue durée a baissé de 35%.
- **2027** L'objectif du gouvernement pour mettre fin au sans-abrisme.

DEUXIÈME CHAPITRE

Ce qui la rend spéciale

Cela renverse l'ordre habituel. La plupart des systèmes demandent aux gens de remettre leur vie en ordre avant d'avoir un logement. La Finlande a donné le logement d'abord.

C'était le choix de tout un pays, poursuivi par un gouvernement après l'autre, et non le projet d'une seule personne.

NOTRE POINT DE VUE

La Finlande a vu le logement comme le point de départ du rétablissement, pas comme la récompense de la fin.

TROISIEME CHAPITRE

Ce que nous pouvons apprendre

1 Remettez en question l'escalier

La Finlande a cessé de faire gagner un logement marche par marche.

À essayer : Trouvez une règle, au travail ou chez vous, qui oblige les gens à faire d'abord leurs preuves. Demandez-vous si elle aide.

2 Donnez d'abord une base stable

Les locataires ont eu leur bail et leur porte. Cela a facilité le travail sur les autres problèmes.

À essayer : Avant de demander à quelqu'un de changer, offrez-lui une chose stable : un plan clair, une heure fixe, un endroit calme.

3 Construisez la vraie chose

Kaakinen dit que les projets pilotes servent peu sans assez de vrais logements.

À essayer : Avant de lancer un nouveau projet, vérifiez que vous avez les vraies ressources, pas seulement l'idée.

4 Tenez bon pendant des années

Un gouvernement après l'autre a gardé le plan.

À essayer : Choisissez un objectif de long terme. Écrivez la première étape de chacun des trois prochains mois.

UNE IDÉE À RETENIR

Une porte avec votre nom dessus est le point de départ du rétablissement.

Sources (en anglais)

The Guardian
‘It’s a miracle’: Helsinki’s radical solution to homelessness (2019)

The Christian Science Monitor
Finland’s homeless crisis nearly solved. How? By giving homes to all who need. (2018)

RTÉ
How Finland solved its homelessness problem (2020)

CBC
London wants to eradicate homelessness. Here’s how Finland is doing it (2023)

Note de vérification : Les sources s’accordent sur l’essentiel et diffèrent sur des détails. Le titre dit que la Finlande a « donné un logement d’abord » ; il ne dit pas que la Finlande a mis fin au sans-abrisme. Chiffres : le Christian Science Monitor (2018) parle d’environ 7 000 sans-abri, dont environ 5 000 hébergés temporairement chez des amis ou des proches, contre environ 18 000 trente ans plus tôt ; RTÉ (2020) parle d’environ 5 500 personnes sans abri de longue durée, surtout hébergées chez des proches ou des amis, et d’une baisse d’environ 38% en dix ans ; Kaakinen a dit à CBC (2023) que le nombre était d’environ 3 000 et avait diminué de moitié en dix ans. La Finlande compte comme sans-abri les personnes hébergées chez des amis, donc ces chiffres ne sont pas comparables avec ceux des pays qui ne le font pas, et le récit ne donne aucun total. La baisse du sans-abrisme de longue durée de 2008 à 2015 est de 1 345 personnes, soit 35% (Christian Science Monitor) ; le Guardian dit « plus de 35% ». L’objectif de départ était de 1 250 nouveaux logements (Christian Science Monitor) ou de 2 500 (Guardian) ; les deux disent qu’environ 3 500 ont été construits ; le récit ne donne aucun des deux objectifs, seulement les 3 500. Coût : le Guardian donne 250 millions d’euros pour les nouveaux logements et 300 travailleurs sociaux de plus ; le

Christian Science Monitor donne environ 382 millions de dollars pour les 3 500 logements ; le récit ne donne aucun coût. Économies par personne : 15 000 euros par an (Guardian, CBC) ou 18 500 dollars (Christian Science Monitor, d'après une étude de 2011) ; le récit n'en donne aucune. Rukkila, l'unité d'Helsinki citée par le Guardian, n'autorise ni drogue ni alcool, alors que le Christian Science Monitor dit qu'il y a peu de règles ; le récit ne la décrit pas. La citation vient du Christian Science Monitor. L'âge de Tatu Ainesmaa est donné par le Guardian en 2019 comme « aura 32 ans cet été » ; le récit dit environ 30 ans. L'objectif de 2027 vient de RTÉ et de CBC et n'est pas atteint ; les chiffres officiels plus récents n'ont pas été vérifiés. « Seul pays de l'Union européenne où le sans-abrisme baisse » est l'affirmation d'articles de 2019 et 2020 et peut être dépassée. L'idée du programme n'était pas nouvelle : le modèle Pathways du Dr Sam Tsemberis aux États-Unis (Christian Science Monitor). Les passages marqués « Notre point de vue » sont des interprétations. Tout le reste provient des sources ci-dessus.